



2021年6月2日

全国人民代表大会

全国人大常委会法制工作委员会

北京市西城区前门西大街1号

号邮政编码 100805

回复：个人信息保护法和数据安全法草案

以下署名组织代表了在中国有业务活动或有兴趣在中国开展业务的各种规模和行业部门的公司。对于改善个人数据保护和数据治理标准的努力，我们表示支持，并欢迎为修订这两部法律的第二稿所做的努力。我们还谨此对《个人信息保护法》(PIPL)和《数据安全法》(DSL)草案中与数据本地化和数据传输有关的某些规定表示关切。ⁱ

跨国数字网络安全地访问技术和传输数据的能力对于任何从事国际业务活动的公司都至关重要。跨境数据传输对许多重要的优先事项起着支撑作用，包括国际销售和营销、跨国研发、网络安全、欺诈监测和预防、反洗钱、反腐败以及与保护健康、隐私、安全、知识产权和监管合规有关的其他广泛的活动。为了避免损害这些优先事项，建议 PIPL 和 DSL 避免施加数据本地化要求、繁重的数据传输限制以及相关的数据有关障碍。

PIPL 和 DSL 草案下关切的关键领域包括：

(1) 对“个人信息”的数据本地化要求 (PIPL 第 40 条) 以及对“重要数据”和“个人信息”的严格的数据传输规定 (DSL 第 30 条，PIPL 第38-40 条)；

(2) 缺乏隐含数据本地化要求和数据传输限制的关键概念的定义或其范围过于宽泛，包括什么构成“重要数据”、“合理需求”或“大量[数据]” (PIPL 第 40 条；DSL 第 30 条)；

- (3) 需要通知政府和/或政府批准的数据评估要求，以及上述数据本地化和数据传输规定（PIPL 第 38(1) 条、第40 条；DSL 第29、30 条）；
- (4) 建议的数据传输“标准合同”尽管令人鼓舞，但可能无法与欧盟通用数据保护条例（GDPR）或其他既定的个人数据保护框架下的标准合同条款互通（PIPL 第 38(3) 条）；
- (5) PIPL 没有其他国际公认的数据传输机制，例如企业内部的约束规则、信任标记和地区认证（PIPL 第 38 条）；
- (6) 即使传输的另一种依据（例如合同条款）成立，传输前仍需要获得个人单独同意的要求（PIPL 第 39 条）。

关于前述事项，我们谨询问是否可能存在替代的、限制性较小的方法来实现 PIPL 和 DSL 下的个人数据保护和数据治理目标。限制性较小的方法将大大促进上文第 2 段所述的重要优先事项。

我们感谢有机会分享这些观点，并期待继续就这些事务进行接触。

此致，

1. ACT | The App Association
2. AmCham China
3. American Council of Life Insurers
4. American Property Casualty Insurance Association
5. Asia Cloud Computing Association
6. Asia Securities Industry & Financial Markets Association (ASIFMA)
7. Associação Brasileira das Empresas de Software (ABES)
8. Association of Competitive Telecom Operators (ACTO)
9. Australian Information Industry Association
10. BIO – The Biotechnology Innovation Organization
11. Business Europe
12. BSA | The Software Alliance
13. Coalition of Services Industries
14. Computer and Communications Industry Association (CCIA)
15. Digital Europe
16. European Automobile Manufacturers' Association (ACEA)
17. European Publishers' Council
18. European Services Forum
19. Global Data Alliance
20. Information Technology Industry Council (ITI)
21. Internet Association
22. Japan Electronics and Information Technology Association (JEITA)
23. Japan Information Technology Service Industry Association
24. Securities Industry and Financial Markets Association (SIFMA)
25. Software & Information Industry Association
26. Telecommunications Industry Association
27. The Coalition to Reduce Cyber Risk (CR2)
28. The International Association of Scholarly, Technical and Medical Publishers (STM)
29. US Chamber of Commerce
30. US-China Business Council
31. US Information Technology Office in China (USITO)
32. World Information Technology and Services Alliance

¹中华人民共和国个人信息保护法（第二稿）（2021年4月29日），

<http://www.npc.gov.cn/flcaw/userIndex.html?lid=ff80818178f9100801791b35d78b4eb4>；中华人民共和国数据安全法（草案）（第二次审议草案）（2021年4月14日），

<http://www.npc.gov.cn/flcaw/userIndex.html?lid=ff80818178f9100801791b3c96374eef>

以下署名组织，也对这两部法律关于跨境数据传输以外的各项规定表示关切。此类关切正通过不同的渠道传达至贵单位，恳请查阅与予以考虑。